У Т В Е Р Ж Д А Ю

Глава Екатеринбурга, председатель антитеррористической комиссии

в муниципальном образовании

«город Екатеринбург»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.Г. Высокинский

« » 201 года

П Л А Н

работы антитеррористической комиссии в муниципальном образовании

«город Екатеринбург» на 2019 год

**I. Вводная часть**

Проведенный анализ поступающих сведений в антитеррористическую комиссию в муниципальном образовании «город Екатеринбург»[[1]](#footnote-1)в течение 2018 года на территории города Екатеринбурга общественно-политическая, социально-экономическая и оперативная обстановка, в том числе в области межнациональных и межконфессиональных отношений, оставалась стабильной и контролируемой. Вместе с тем основными формами проявления экстремистских настроений населения продолжает оставаться возможность участия в массовых акциях протеста, носящих деструктивный характер, размещение в СМИ и сети Интернет информации радикальных исламистских группировок, пропагандирующих идеи радикального ислама, пропаганду насильственных способов достижения политических целей среди молодежи.

*Справочно:*

*По данным Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Екатеринбургу[[2]](#footnote-2) в 2018 году на территории города Екатеринбурга зарегистрировано 18 преступлений экстремистского характера, аналогичный период прошлого года[[3]](#footnote-3) - 29,  
из них все преступления, предусмотренные ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно уничтожение человеческого достоинства).*

Основными угрозообразующими факторами на территории муниципального образования  
«города Екатеринбурга являются:

– проживание на территории города Екатеринбурга лиц из числа приверженцев радикальных течений ислама, ранее участвующих в боевых действиях в составе международных террористических организаций, которые могут совершить теракты на критически важных и потенциально опасных объектах, а также в местах массового пребывания людей[[4]](#footnote-4);

*Справочно:*

*По данным УМВД в 2018 году возбуждено 16 уголовных дел, предусмотренных ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма) (АППГ – 70), из них раскрыто 11 преступлений (АППГ – 3), установлено подозреваемых лиц – 11 (АППГ – 5).*

– активность граждан, в том числе протестная, которая может негативно отразиться на общественно-политической обстановке;

*Справочно:*

*С 1 января 2018 года на территории города Екатеринбурга проведено 845 массовых мероприятий политической и экономической направленности (АППГ – 686), из них 798 митингов и пикетов, 42 демонстраций и шествий, 5 собраний и выборов. За отчетный период проведено 4 несогласованных публичных мероприятия.*

*Кроме этого проведено более1 300 культурно-массовых мероприятий, в которых приняло участие более 3 млн. человек, около 850 спортивных мероприятий, в которых приняло участие около 900 тыс. человек, в том числе более 70 спортивных мероприятий международного уровня, в которых приняло участие около 300 тыс. человек.*

– сохраняются негативные процессы, связанные с притоком иностранных граждан, в том числе из стран  
Средней Азии;

*Справочно:*

*В 2018 году на миграционный учет на территории города Екатеринбурга поставлено 179 698 иностранных граждан и лиц без гражданства (-19%, АППГ-221 953), из них зарегистрировано по месту жительства 6 538 (+20,5%, АППГ-5 424), поставлено на учет по месту пребывания – 173 160 (-20%, АППГ-216 529).*

*Иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории города Екатеринбурга совершено 325 преступлений  
(-24%, АППГ-428), в том числе- тяжкие и особо тяжкие преступления – 67 (-39%, АППГ-110); в сфере незаконного оборота  
наркотиков – 23 (-11,5%АППГ-26),в сфере незаконного оборота оружия – 6 (АППГ-3); в сфере миграции – 1 066 преступлений (АППГ-389).*

*В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства совершено 116 преступлений (+27%, АППГ-91), в т.ч.: тяжкие и особо тяжкие преступления – 25 (АППГ-27), кражи – 69 (АППГ-44).*

– возвращение ранее осужденных за преступления экстремистской направленности после отбывания наказания   
к местам постоянного жительства, что не исключает рецидива совершения ими преступлений.

*Справочно:*

*По данным ГУФСИН на территории города Екатеринбурга в исправительных учреждениях в настоящее время отбывает наказание 13 лиц, осужденных за преступления, связанные с террористической и экстремистской деятельностью.*

*В 2018 году из мест лишения свободы освободилось 5 лиц. В отношении оставшихся на территории города Екатеринбурга лиц организована адресная профилактическая работа. Информация о контактах данной категории лиц с представителями террористических организаций не поступало.*

*Всего на профилактическом учете в УМВД состоит 62 лица с окраской «экстремизм».*

– ненадлежащая антитеррористическая защищенность и противодиверсионная укрепленность объектов (территорий) критически важных и потенциально опасных объектов;

*Справочно:*

*По данным УМВД, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области[[5]](#footnote-5) и Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области[[6]](#footnote-6), Управление федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области[[7]](#footnote-7), на территории муниципального образования расположено 85 объектов топливно-энергетического комплекса, из которых 9 объектов подлежат обязательной охране (8 объектов энергоснабжения, 1 нефтехранилище).*

*В течение 2018 года контрольно-надзорными органами было проведено 23 совместных обследования состояния инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности объектов данной категории, в ходе обследований выявлено  
116 нарушений. Руководителям объектов вручены акты обследований, с указанием выявленных недостатков и сроков их устранения.*

В отчетном периоде проведено 4 плановых заседания АТК в МО (АППГ – 4), в ходе которых рассмотрено  
17 наиболее актуальных вопросов (АППГ – 14), в том числе вопросы, касающиеся антитеррористической защищенности[[8]](#footnote-8) критически важных, потенциально опасных объектов, объектов топливно-энергетического комплекса[[9]](#footnote-9), объектов транспортной инфраструктуры[[10]](#footnote-10), проведения мероприятий по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения массовых публичных мероприятий (празднование Нового года и Рождества Христова, Праздника Весны и Труда, Дня Победы, Дня России, Единого дня голосования), внедрения и развития сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», реализации Комплексного плана по противодействию идеологии терроризма в Свердловской области на 2014 – 2018 годы.

В ходе заседаний АТК в МО заслушано 30 руководителей (АППГ – 25), в том числе в том числе:  
членов АТК в МО – 6 человек; представителей подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, которые не входят в состав АТК в МО – 11 человек; иных должностных лиц и руководителей хозяйствующих субъектов – 13 человек. Особое внимание уделено заслушиванию руководителей хозяйствующих субъектов не в полной мере исполняющих требования нормативных актов, регламентирующих вопросы обеспечения антитеррористической защищенности.

Следует отметить, что поручения, изложенные в протоколах заседаний Национального антитеррористического комитета, а также антитеррористической комиссии в Свердловской области учтены в работе АТК в МО в полном объеме. В отчетном периоде мероприятия, предусмотренные Планом работы АТК в МО на 2018 год, исполнены,  
за исключением тех, по которым срок исполнения не истек.

С учетом прогнозируемых угроз и в целях повышения уровня АТЗ объектов (территорий), а также ММПЛ  
АТК в МО в 2019 году необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

принятие исчерпывающих мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений террористической направленности;

повышение качества проведения мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму и эффективности использования его результатов при координации работы по профилактике терроризма путем выработки мер, направленных на устранение (локализацию) выявляемых террористических угроз;

совершенствование координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, муниципальных образований по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений в целях устранения причин и условий, способствующих проявлениям терроризма;

повышение уровня профессиональной подготовки должностных лиц, муниципальных служащих и работников муниципальных предприятий (учреждений), отвечающих за организацию мероприятий по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

повышение уровня АТЗ потенциальных объектов террористических посягательств, в первую очередь, объектов образования, ОТИ, ТЭК и ММПЛ, а также усиление контроля за исполнением поручений НАК, антитеррористической комиссии в Свердловской области и собственных решений Комиссий в указанной сфере деятельности в целях минимизации возможности террористических проявлений;

повышение эффективности адресной предупредительно-профилактической работы с категориями населения   
и отдельными лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпавшими под ее влияние, в целях недопущения их вовлечения в террористическую деятельность;

реализация мер по формированию у населения города Екатеринбурга антитеррористического сознания для развития стойкого неприятия и отторжения идеологии терроризма;

разработка и принятие муниципальных нормативных правовых актов, программ и иных организационно-распорядительных документов по реализации законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму;

повышение готовности сил и средств органов местного самоуправления муниципального образования к минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, в том числе посредством развития сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

**II. Основная часть**

**2.1. Вопросы для рассмотрения на заседаниях АТК в МО**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№№** | **Наименование мероприятий** | **Срок**  **исполнения** | **Наименование органов ответственных за исполнение** |
| 2.1.1. | О мерах по предотвращению террористических угроз в период подготовки и проведения мероприятий, посвященных Празднику Весны и Труда, Дню Победы, Дню России, Дню знаний, а также новогодним праздникам и Рождества Христова | II, III и IV квартал | УМВД, УФСБ, УФС ВНГ, Отдел надзорной деятельности муниципального образования «город Екатеринбург»[[11]](#footnote-11), руководители отраслевых органов Администрации города Екатеринбурга |
| 2.1.2. | О принимаемых мерах по повышению АТЗ ММПЛ, в том числе задействованных в проведении важных общественно-политических и спортивных мероприятий, а также объектов (территорий) находящихся в муниципальной собственности | I, II, III и IV кварталы | УМВД, УФС ВНГ, руководители отраслевых органов Администрации города Екатеринбурга,  руководители учреждений |
| 2.1.3. | О ходе исполнения решений АТК в МО,  а также реализации Комплексного плана мероприятий по противодействию идеологии терроризма в Свердловской области[[12]](#footnote-12) | II, III и IV кварталы | Члены АТК в МО, руководители отраслевых органов Администрации города Екатеринбурга |
| 2.1.4. | О состоянии АТЗ ОТИ, транспорта и дорожного хозяйства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и мерах по ее совершенствованию | I квартал | УФС ВНГ, Комитет благоустройства Администрации города Екатеринбурга, Комитет по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга |
| **№№** | **Наименование мероприятий** | **Срок**  **исполнения** | **Наименование органов ответственных за исполнение** |
| 2.1.5. | О мерах по обеспечению АТЗ объектов (территорий) ТЭК. Заслушивание руководителей предприятий | I квартал | УМВД, УФС ВНГ, Управление жилищного и коммунального хозяйства Администрации города Екатеринбурга |
| 2.1.6. | Предупреждение незаконной деятельности религиозных, молодежных и общественно политических организаций и объединений | II квартал | УМВД, Информационно-аналитический департамент Администрации города Екатеринбурга |
| 2.1.7. | О мерах по предупреждению заведомо ложных сообщений о готовящихся взрывах, поджогах или иных действиях, создающих угрозу гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий | III квартал | УМВД, ОНД, Департамент образования Администрации города Екатеринбурга |
| 2.1.8. | О мерах по обеспечению АТЗ торговых объектов (территорий), расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург». Заслушивание руководителей предприятий | III квартал | УМВД, УФС ВНГ, Комитет по товарному рынку Администрации города Екатеринбурга |
| 2.1.9. | О результатах деятельности АТК в МО в 2019 году, основных задачах и утверждении плана работы на 2020 год | IV квартал | Комитет административных органов Администрации города Екатеринбурга, Члены АТК в МО |

**2.2. Иные мероприятия, направленные на профилактику терроризма, а также минимизацию и (или) ликвидацию последствий его проявлений**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№№** | **Наименование мероприятий** | **Срок**  **исполнения** | **Наименование органов ответственных за исполнение** |
| 2.2.1. | Обеспечить подготовку и проведение заседаний АТК в МО | I, II, III и IV кварталы | Члены АТК в МО в пределах установленной компетенции |
| 2.2.2. | Внести при необходимости изменения (дополнения) в Перечень объектов ТЭК, расположенных на | I квартал | Управление жилищного и коммунального хозяйства |
|  | территории муниципального образования «город Екатеринбург», подлежащих категорированию |  | Администрации города Екатеринбурга |
| 2.2.3. | Скорректировать при необходимости Перечень объектов водоснабжения и водоотведения расположенных, на территории муниципального образования «город Екатеринбург», подлежащих категорированию | II квартал | Управление жилищного и коммунального хозяйства Администрации города Екатеринбурга |
| 2.2.4. | Провести актуализацию перечня объектов торговли, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», подлежащих антитеррористической защите | III квартал | Комитет по товарному рынку Администрации города Екатеринбурга |
| 2.2.5. | Принять дополнительные меры по повышению уровня безопасности, в том числе защищенности от угроз террористического характера на подведомственных объектах, готовности сил и средств к реагированию на возможные осложнения обстановки | в течение планируемого периода | Члены АТК в МО, руководители отраслевых (территориальных) органов Администрации города Екатеринбурга |

**2.3. Мероприятия по исполнению решений Национального антитеррористического комитета[[13]](#footnote-13) и антитеррористической комиссии в Свердловской области[[14]](#footnote-14)**

| **№№** | **Поручение АТК в СО, НАК (номер пункта (подпункта), вопроса, дата заседания)** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Наименование органов ответственных  за исполнение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.3.1. | подпункт 5.3 пункта 5 раздела II протокола заседания АТК СО и оперативного штаба[[15]](#footnote-15) от 28.04.2014 № 2 | В обязательном порядке с участием детей и обслуживающего персонала проводить тренировки по отработке действий при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характеров | по отдельному плану | Департамент образования Администрации города Екатеринбурга,  руководители муниципальных образовательных организаций |
| 2.3.2. | подпункт 6.1 пункта 6 раздела IV протокола совместного заседания АТК СО и ОШ от 12.09.2014 № 3 | Лично контролировать организацию работы по профилактике терроризма, в том числе по обучению муниципальных служащих, закрепленных за указанным направлением деятельности | постоянно | Глава Екатеринбурга |
| 2.3.3. | подпункт 6.5 пункта 6 раздела IV протокола совместного заседания АТК СО и ОШ от 12.09.2014 № 3 | Освещать в местных средствах массовой информации и на официальных сайтах в сети Интернет проводимые мероприятия по профилактике терроризма, а также работу АТК в МО | постоянно | Информационно-аналитический департамент Администрации города Екатеринбурга |
| 2.3.4. | подпункт 6.7 пункта 6 раздела IV протокола совместного заседания АТК СО и ОШ от 12.09.2014 № 3 | Предоставлять полугодовые отчеты по исполнению мероприятий Комплексного плана в аппарат АТК СО по установленной форме | до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом | Члены АТК в МО,  Комитет административных органов Администрации города Екатеринбурга, руководители отраслевых (территориальных) органов Администрации города Екатеринбурга |
| 2.3.5. | подпункт 7.1 пункта 7 раздела II протокола совместного заседания АТК СО и ОШ от 29.12.2014 № 4 | Рассматривать на заседаниях АТК в МО результаты исполнения мероприятий, предусмотренных Комплексным планом | ежеквар-тально | Члены АТК в МО,  Комитет административных органов Администрации города Екатеринбурга |
| 2.3.6. | подпункт 8.4 пункта 8 раздела V протокола совместного заседания АТК СО и ОШ от 10.05.2016 № 2 | Обеспечить скоординированную работу с исполнительными органами государственной власти Свердловской области, некоммерческими организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами в сфере противодействия терроризму | ежеквар-тально | Члены АТК в МО,  руководители отраслевых (территориальных) органов Администрации города Екатеринбурга |
| 2.3.7. | пункт 7.3 раздела I протокола заседания НАК от 19.06.2018 № 11/П/2-567ДСП | Провести анализ организации  и состояния адресной профилактической работы с лицами, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма, в образовательной сфере и молодежной среде, а также участия в этой деятельности институтов гражданского общества | до 25 февраля | Члены АТК в МО, руководители отраслевых (территориальных) органов Администрации города Екатеринбурга |
| 2.3.8. | Рекомендации  по планированию №11/П/2-1212  от 15.11.2018 | Скорректировать предусмотренный регламентом перечень субъектов мониторинга с учетом наличия (отсутствия) у них реальных возможностей по его осуществлению | до 25 января | Члены АТК в МО, руководители отраслевых (территориальных) органов Администрации города Екатеринбурга |
| 2.3.9. | Рекомендации  по планированию №11/П/2-1212  от 15.11.2018 | Проанализировать и актуализировать мероприятия  по профилактике терроризма в отраслевых (территориальных) органах Администрации города Екатеринбурга, при необходимости внести изменения и дополнения | до 25 апреля | Члены АТК в МО, руководители отраслевых (территориальных) органов Администрации города Екатеринбурга |
| 2.3.10. | Рекомендации  по планированию  № 11/П/2-1212  от 15.11.2018 | Обеспечить контроль за своевременным внесением корректив в план действий при установлении уровней террористической опасности и доведением их до исполнителей с отработкой практических действий в ходе учений и тренировок, проводимых на территории города Екатеринбурга | до 25 июля | Члены АТК в МО, руководители отраслевых (территориальных) органов Администрации города Екатеринбурга |

**2.4. Мероприятия по реализации Комплексного плана**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№№** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Наименование органов ответственных за исполнение** |
| 2.4.1 | По поступлению Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы обеспечить разработку и планирование мероприятий в рамках отдельных планов | II квартал | Члены АТК в МО,  руководители отраслевых (территориальных) органов Администрации города Екатеринбурга |

**2.5. Мероприятия по обеспечению АТЗ критически важных и потенциально опасных объектов, а также ММПЛ**

| **№№** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Наименование органов ответственных за исполнение** |
| --- | --- | --- | --- |
| 2.5.1. | Обеспечить контроль за разработкой  и актуализацией паспортов безопасности объектов (территорий) в сфере культуры, образования, гостиниц и иных средств размещения, здравоохранения, спорта, ТЭК, объектов водоснабжения и водоотведения, торговли, а также ММПЛ. Результаты отражать  в отчетах об антитеррористической деятельности | до 10 июля  и 9 ноября | УМВД, УФС ВНГ, ОНД, руководители отраслевых (территориальных) органов Администрации города Екатеринбурга в пределах установленной компетенции |
| 2.5.2. | Обеспечить проведение мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму, состояния АТЗ объектов (территорий). Результаты отражать в отчетах об антитеррористической деятельности | до 10 июля  и 9 ноября | Члены АТК в МО, руководители отраслевых (территориальных) органов Администрации города Екатеринбурга в пределах установленной компетенции |
| 2.5.4. | Организовать проведение учебно-методических сборов с должностными лицами ответственными за организацию работы по профилактике терроризма, а также минимизации  и (или) ликвидации последствий его проявлений | до 25 июля | Члены АТК в МО, отдел кадровой и муниципальной службы Администрации города Екатеринбурга |

**2.6. Мероприятия по проведению антитеррористических учений (тренировок)**

| **№№** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Наименование органов ответственных за исполнение** |
| --- | --- | --- | --- |
| 2.6.1. | Обеспечить проведение тренировки по отработке действий органов местного самоуправления при установлении на отдельном участке территории (объекте) муниципального образования уровней террористической опасности в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» | I и III кварталы | Заместители Главы Екатеринбурга, руководители отраслевых органов Администрации города Екатеринбурга, представители УФСБ, ГУ МЧС, УМВД, УФС ВНГ |
| 2.6.2. | Обеспечить проведение антитеррористических учений, тренировок на объектах муниципальной собственности, в ходе которых оценивать состояние антитеррористической защищенности объектов и готовность руководителей и персонала к действиям при чрезвычайных обстоятельствах | по отдельному плану | Заместители Главы Екатеринбурга, руководители отраслевых органов Администрации города Екатеринбурга, руководители учреждений и предприятий, представители УФСБ, ГУ МЧС, УМВД, УФС ВНГ |
| 2.6.3. | Принять при необходимости участие в деятельности оперативной группы в муниципальном образовании «город Екатеринбург» по осуществлению первоочередных мер по пресечению террористического акта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения | в течение года по отдельному плану | Члены АТК в МО, заместители Главы Екатеринбурга |

Секретарь антитеррористической комиссии

в муниципальном образовании «город Екатеринбург» Е.Г.Клюжин

1. Далее – АТК в МО [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – УМВД [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее – АППГ [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее – ММПЛ [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее – УФСБ [↑](#footnote-ref-5)
6. Далее – ГУ МЧС [↑](#footnote-ref-6)
7. Далее – УФС ВНГ [↑](#footnote-ref-7)
8. Далее – АТЗ [↑](#footnote-ref-8)
9. Далее – ТЭК [↑](#footnote-ref-9)
10. Далее – ОТИ [↑](#footnote-ref-10)
11. Далее – ОНД [↑](#footnote-ref-11)
12. Далее – Комплексный план [↑](#footnote-ref-12)
13. Далее – НАК [↑](#footnote-ref-13)
14. Далее – АТК СО [↑](#footnote-ref-14)
15. Далее – ОШ [↑](#footnote-ref-15)